

МИНИСТЕРСТВО ПРОМЫШЛЕННОСТИ И ТОРГОВЛИ
УДМУРТСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

Отдел по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг
для обеспечения государственных нужд Удмуртской Республики
Управления торгово-закупочной деятельности
(уполномоченный орган на основании постановления
Правительства Удмуртской Республики от 22.12.2014 № 550)

Красная, 144, Ижевск, 426008, Тел.: (3412) 222-694 доб. 522, 524

Акт плановой проверки № 05-2-08/2025-05
Министерства здравоохранения Удмуртской Республики

04.04.2025

Министерство промышленности
и торговли Удмуртской Республики,
Удмуртская Республика, г. Ижевск,
ул. Красная, 144, кабинет 415
(место составления)

В соответствии со статьей 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон № 44-ФЗ), на основании: постановления Правительства Российской Федерации от 01.10.2020 № 1576 «Об утверждении правил осуществления контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг в отношении заказчиков, контрактных служб, контрактных управляющих, комиссий по осуществлению закупок товаров, работ, услуг и их членов, уполномоченных органов, уполномоченных учреждений, специализированных организаций, операторов электронных площадок, операторов специализированных электронных площадок и о внесении изменений в правила ведения реестра жалоб, плановых и внеплановых проверок, принятых по ним решений и выданных предписаний, представлений», приказа Министерства промышленности и торговли Удмуртской Республики (далее – Министерство) от 19.02.2025 № 20 «О проведении плановой проверки Министерства здравоохранения Удмуртской Республики» инспекцией в составе должностных лиц Министерства: <...> – начальника отдела по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд Удмуртской Республики Управления торгово-закупочной деятельности Министерства (далее – отдел), <...> – заместителя начальника отдела, <...> – главного государственного инспектора отдела, проведено плановое контрольное мероприятие в части соблюдения Министерством здравоохранения Удмуртской Республики» (далее – Минздрав Удмуртии, Заказчик, Субъект проверки) требований Федерального закона № 44-ФЗ при осуществлении закупок товаров, работ, услуг в период с 01.10.2023 по 28.02.2025, а также закупок, находящихся на стадии осуществления и по которым на момент начала проверки не заключены контракты.

Начало проведения плановой проверки: 03.03.2025.

Окончание проведения плановой проверки: 28.03.2025.

Основание для проверки: план проведения проверок на 2025 год, утвержденный приказом Министерства от 19.12.2024 № 238, размещенный на официальном сайте Министерства в информационно-коммуникационной сети «Интернет» и в ЕИС в сфере закупок (далее – ЕИС).

Местонахождение Минздрава Удмуртии: 426008, УР, гор. Ижевск, пер. Интернациональный, 15.

Цель проверки: установить соблюдение субъектом проверки требований Федерального закона № 44-ФЗ при осуществлении закупок товаров, работ, услуг в период с 01.10.2023 по 28.02.2025, а также закупок, находящихся на стадии осуществления и по которым на момент начала проверки не заключены контракты.

В ходе проведения проверки инспекцией рассмотрены и изучены следующие документы (копии документов), представленные субъектом проверки по запросу Министерства:

1. Указ Главы Удмуртской Республики от 27.02.2024 № 53 «<...>».
2. Приказ Минздрава Удмуртии от 27.02.2025 № 06 «О назначении ответственного должностного лица за проведение плановой проверки, утвержденной Приказом Министерства промышленности и торговли Удмуртской Республики от 19.12.2024 № 238».
3. Приказ Минздрава Удмуртии от 15.01.2025 № 0033 «О назначении ответственных лиц при электронном документообороте».
4. Приказ Минздрава Удмуртии от 29.12.2022 № 35 «О внесении изменений в Приказ Министерства здравоохранения Удмуртской Республики от 26.07.2022 года № 24 «О контрактной службе Министерством здравоохранения Удмуртской Республики».
5. Приказ Минздрава Удмуртии от 26.07.2022 года № 24 «О контрактной службе Министерством здравоохранения Удмуртской Республики».
6. Приказ Минздрава Удмуртии от 15.10.2024 № 29 «О внесении изменений в Приказ Министерства здравоохранения Удмуртской Республики от 26.07.2022 года № 24 «О контрактной службе Министерством здравоохранения Удмуртской Республики».
7. Документы о повышении квалификации, о высшем образовании должностных лиц Заказчика.
8. Реестры закупок Заказчика.
9. Извещения и документации (при наличии) по нижеперечисленным закупкам, план-график, заявки участников, а также государственные контракты, заключенные по результатам их проведения, и документы, подтверждающие обеспечение исполнения контрактов:
 - поставка Носилок в рамках реализации региональных программ модернизации первичного звена здравоохранения (извещение от 01.10.2024 № 0813500000124017023);
 - услуги по оздоровлению детей в возрасте с 6 лет 6 месяцев до 13 лет (13 лет 11 месяцев 29 дней), состоящих на диспансерном учёте с хроническими заболеваниями ЛОР-органов, функциональными нарушениями центральной нервной системы на базе детского санатория при организации оздоровительных смен (извещение от 22.05.2024 № 0813500000124008050);
 - поставка оборудования - электроэнцефалограф в рамках реализации региональных программ модернизации первичного звена здравоохранения (извещение от 27.05.2024 № 0813500000124008420);
 - поставка оборудования - системы рентгеновской компьютерной томографии всего тела в рамках реализации региональных программ модернизации первичного звена здравоохранения (извещение от 03.06.2024 № 0813500000124008987);
 - поставка товаров и медицинских изделий в рамках реализации мероприятий по развитию системы паллиативной медицинской помощи (Тепло/влагообменники) (извещение от 18.07.2024 № 0813500000124012165);
 - оказание услуг по проведению аттестационных испытаний государственной информационной системы «Региональный сегмент Единой государственной информационной системы в сфере здравоохранения в Удмуртской Республике» на соответствие требованиям действующего законодательства Российской Федерации в области защиты информации в государственных информационных системах и аттестации по требованиям безопасности информации (извещение от 14.08.2024 № 0813500000124013939);
 - поставка медицинских изделий - Анализатора гематологического ИВД в рамках реализации мероприятий по профилактике природно-очаговых инфекций в Удмуртской Республике (извещение от 26.09.2024 № 0813500000124016716);
 - поставка оборудования в рамках строительства врачебной амбулатории в д. Каменное Завьяловского района Удмуртской Республики БУЗ УР «Завьяловская РБ МЗ УР». Поставка оборудования в рамках реализации региональных проектов модернизации первичного звена здравоохранения - Датчик цифровой стоматологической визуализации, интраоральный (извещение от 09.10.2024 № 0813500000124017559);
 - поставка лекарственного(-ых) препарата(-ов) для медицинского применения РИВАРОКСАБАН для амбулаторного обеспечения граждан, включенных в Федеральный регистр лиц, имеющих право на получение государственной социальной помощи, и не отказавшихся от получения социальной услуги, предусмотренной пунктом 1 части 1 статьи 6.2 Федерального закона от 17.07.1999 года №178-ФЗ «О государственной социальной помощи» (извещение от 21.10.2024 № 0813500000124018248);

поставка легковых автомобилей в рамках реализации региональных программ модернизации первичного звена здравоохранения (извещение от 08.11.2024 № 0813500000124020029);

поставка специальных продуктов детского питания и продуктов лечебного питания для детей в рамках реализации мер по стабилизации демографической ситуации в Удмуртской Республике на 2025 год (извещение от 04.12.2024 № 0813500000124022753);

поставка лекарственного(-ых) препарата(-ов) для медицинского применения МЕСАЛАЗИН для амбулаторного обеспечения граждан, включенных в Федеральный регистр лиц, имеющих право на получение государственной социальной помощи, и не отказавшихся от получения социальной услуги, предусмотренной пунктом 1 части 1 статьи 6.2 Федерального закона от 17.07.1999 года №178-ФЗ «О государственной социальной помощи (извещение от 05.04.2024 № 0813500000124004968);

поставка медицинских изделий (реагенты диагностические) в рамках реализации мероприятий по предупреждению и борьбе с социально значимыми инфекционными заболеваниями (туберкулез) (извещение от 02.07.2024 № 0813500000124010913);

поставка лекарственного(-ых) препарата(-ов) для медицинского применения АМИНОСАЛИЦИЛОВАЯ КИСЛОТА, ЛИНЕЗОЛИД в рамках реализации мероприятий по предупреждению распространения туберкулеза и совершенствованию противотуберкулезной службы в Удмуртской Республике (извещение от 06.09.2024 № 0813500000124015535).

10. Извещения по закупкам, находящимся на стадии проведения и по которым на момент начала проведения первого этапа государственные контракты не заключены:

поставка лекарственного(-ых) препарата(-ов) для медицинского применения АЛЛЕРГЕНЫ БАКТЕРИЙ в рамках реализации мероприятий по предупреждению распространения туберкулеза и совершенствованию противотуберкулезной службы в Удмуртской Республике (извещение от 12.03.2025 № 0813500000125003849);

поставка медицинских изделий для проведения пренатальной (дородовой) диагностики нарушений развития ребенка (извещение от 13.03.2025 № 0813500000125003983);

поставка лекарственного(-ых) препарата(-ов) для медицинского применения АМЛЮДИПИН в целях обеспечения профилактики развития сердечно-сосудистых заболеваний и сердечно-сосудистых осложнений у пациентов высокого риска, находящихся на диспансерном наблюдении (извещение от 14.03.2025 № 0813500000125004124);

поставка специальных продуктов детского питания и продуктов лечебного питания для детей, больных фенилкетонурией, в рамках реализации мер по стабилизации демографической ситуации в Удмуртской Республике (извещение от 19.03.2025 № 0813500000125004479);

поставка специальных продуктов детского питания и продуктов лечебного питания для детей, больных фенилкетонурией, в рамках реализации мер по стабилизации демографической ситуации в Удмуртской Республике (извещение от 18.03.2025 № 0813500000125004342);

поставка лекарственного(-ых) препарата(-ов) для медицинского применения ВЕЛПАТАСВИР+СОФОСБУВИР в рамках реализации мероприятий по обеспечению в амбулаторных условиях противовирусными лекарственными препаратами лиц, находящихся под диспансерным наблюдением, с диагнозом "хронический вирусный гепатит С" (извещение от 17.03.2025 № 0813500000125004264);

поставка лекарственного(-ых) препарата(-ов) для медицинского применения ГЛЕКАПРЕВИР+ПИБРЕНТАСВИР в рамках реализации мероприятий по обеспечению в амбулаторных условиях противовирусными лекарственными препаратами лиц, находящихся под диспансерным наблюдением, с диагнозом "хронический вирусный гепатит С" (извещение от 14.03.2025 № 0813500000125004135);

поставка лекарственного(-ых) препарата(-ов) для медицинского применения АЦЕТИЛСАЛИЦИЛОВАЯ КИСЛОТА в целях обеспечения профилактики развития сердечно-сосудистых заболеваний и сердечно-сосудистых осложнений у пациентов высокого риска, находящихся на диспансерном наблюдении (извещение от 19.03.2025 № 0813500000125004380);

поставка лекарственного(-ых) препарата(-ов) для медицинского применения ТОБРАМИЦИН для амбулаторного обеспечения граждан, включенных в Федеральный регистр лиц, имеющих право на получение государственной социальной помощи, и не отказавшихся от получения социальной услуги, предусмотренной пунктом 1 части 1 статьи 6.2 Федерального закона от 17.07.1999 года

№178-ФЗ «О государственной социальной помощи» (извещение от 14.03.2025 № 0813500000125004120);

поставка лекарственного(-ых) препарата(-ов) для медицинского применения ЛАППАКОНИТИНА ГИДРОБРОМИД в целях обеспечения профилактики развития сердечно-сосудистых заболеваний и сердечно-сосудистых осложнений у пациентов высокого риска, находящихся на диспансерном наблюдении (извещение от 19.03.2025 № 0813500000125004382);

поставка медицинских изделий - наборы реагентов для централизованной диагностики сифилиса у населения в рамках реализации мероприятий по профилактике и лечению инфекций, передаваемых половым путем (извещение от 14.03.2025 № 0813500000125004126);

поставка Аппарата флюорографического цифрового в рамках реализации региональных проектов модернизации первичного звена здравоохранения (строительство поликлиники в г. Сарапул Удмуртской Республики. БУЗ УР "Сарапульская ГБ МЗ УР") (извещение от 17.03.2025 № 0813500000125004267);

поставка лекарственного(-ых) препарата(-ов) для медицинского применения МОКСОНИДИН, СОТАЛОЛ в целях обеспечения профилактики развития сердечно-сосудистых заболеваний и сердечно-сосудистых осложнений у пациентов высокого риска, находящихся на диспансерном наблюдении (извещение от 19.03.2025 № 0813500000125004383);

поставка лекарственного(-ых) препарата(-ов) для медицинского применения ГИДРОХЛОРОТИАЗИД, ИНДАПАМИД, ФУРОСЕМИД в целях обеспечения профилактики развития сердечно-сосудистых заболеваний и сердечно-сосудистых осложнений у пациентов высокого риска, находящихся на диспансерном наблюдении (извещение от 17.03.2025 № 0813500000125004263);

поставка лекарственного(-ых) препарата(-ов) для медицинского применения ЛОЗАРТАН в целях обеспечения профилактики развития сердечно-сосудистых заболеваний и сердечно-сосудистых осложнений у пациентов высокого риска, находящихся на диспансерном наблюдении (извещение от 17.03.2025 № 0813500000125004266).

11. 585 контрактов, заключенных Заказчиком на основании пункта 4 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ.

Проверка проводилась по следующим направлениям:

1. Организация работы Заказчика по осуществлению закупок товаров, работ, услуг.
2. Осуществление Заказчиком закупок конкурентным способом, закупок у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) в проверяемом периоде, в том числе своевременность и достоверность представления информации о заключении, изменении, исполнении государственных контрактов в реестр контрактов, заключенных заказчиками.

Организация работы Заказчика по осуществлению закупок товаров, работ, услуг.

Указом Главы Удмуртской Республики от 27.02.2024 № 53 <...> назначен министром здравоохранения Удмуртской Республики с 27 февраля 2024 года.

В соответствии с приказом Минздрава Удмуртии от 26.07.2022 № 24 «О контрактной службе Министерства здравоохранения Удмуртской Республики» утверждены положение о контрактной службе Министерства здравоохранения Удмуртской Республики и состав контрактной службы.

Руководителем контрактной службы с 15.10.2024 является <...> – первый заместитель министра (приказ Минздрава Удмуртии от 15.10.2024 № 29 «О внесении изменений в приказ Министерства здравоохранения Удмуртской Республики от 26.07.2022 № 24 «О контрактной службе Министерства здравоохранения Удмуртской Республики»).

Ответственным должностным лицом за осуществление настоящей плановой проверки назначен заместитель начальника управления по организации государственных закупок — начальник отдела государственных закупок товаров, работ, услуг в управлении по организации государственных закупок Минздрава Удмуртии <...>.

Во исполнение части 6 статьи 38 Федерального закона № 44-ФЗ лица, вошедшие в состав контрактной службы, имеют высшее образование.

В соответствии с распоряжением Правительства Удмуртской Республики от 08.11.2017 № 1401-р «О создании государственного казенного учреждения Удмуртской Республики

«Региональный центр закупок Удмуртской Республики» государственное казенное учреждение Удмуртской Республики «Региональный центр закупок Удмуртской Республики» является уполномоченным учреждением на определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для заказчиков, возложенных законами Удмуртской Республики и нормативными правовыми актами Правительства Удмуртской Республики, принятыми в соответствии с Федеральным законом от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

Запрашиваемые Министерством документы, необходимые для проведения проверки, представлены в полном объеме.

Осуществление Заказчиком конкурентных закупок, закупок у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) в проверяемом периоде, в том числе своевременность и достоверность направления информации о заключении, изменении, исполнении государственных контрактов в реестр контрактов, заключенных по итогам осуществления закупок.

При осуществлении закупок, находящихся на стадии проведения и по которым на момент начала проведения первого этапа государственные контракты не заключены, нарушений требований Федерального закона № 44-ФЗ не выявлено.

В ходе проведения второго этапа проверки установлено следующее.

1. Согласно части 1 статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ контракт заключается на условиях, предусмотренных извещением об осуществлении закупки или приглашением, документацией о закупке, заявкой участника закупки, с которым заключается контракт, за исключением случаев, в которых в соответствии с Федеральным законом № 44-ФЗ извещение об осуществлении закупки или приглашение, документация о закупке, заявка не предусмотрены. В случае, предусмотренном частью 24 статьи 22 Федерального закона № 44-ФЗ, контракт должен содержать порядок определения количества поставляемого товара, объема выполняемой работы, оказываемой услуги на основании заявок заказчика.

В соответствии с частью 3 статьи 14 Федерального закона № 44-ФЗ (в редакции Федерального закона № 44-ФЗ от 08.08.2024) в целях защиты основ конституционного строя, обеспечения обороны страны и безопасности государства, защиты внутреннего рынка Российской Федерации, развития национальной экономики, поддержки российских товаропроизводителей нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации устанавливаются запрет на допуск товаров, происходящих из иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами.

Согласно пункту 10 Постановления Правительства Российской Федерации от 30.04.2020 № 616 «Об установлении запрета на допуск промышленных товаров, происходящих из иностранных государств, для целей осуществления закупок для государственных и муниципальных нужд, а также промышленных товаров, происходящих из иностранных государств, работ (услуг), выполняемых (оказываемых) иностранными лицами, для целей осуществления закупок для нужд обороны страны и безопасности государства» (далее – Постановление Правительства РФ № 616) (в редакции от 09.10.2024) установлено, что для подтверждения соответствия закупки промышленных товаров требованиям, установленным Постановлением Правительства РФ № 616, участник закупки указывает (декларирует) в составе заявки на участие в закупке в отношении товаров, страной происхождения которых является Российская Федерация, - номера реестровых записей из реестра российской промышленной продукции. Информация о реестровых записях о товаре включается в контракт.

В ЕИС размещено извещение о проведении электронного аукциона на поставку легковых автомобилей в рамках реализации региональных программ модернизации первичного звена здравоохранения (извещение от 08.11.2024 № 0813500000124020029) (далее – Извещение).

Извещением предусмотрен запрет на допуск промышленных товаров, происходящих из иностранных государств, для целей осуществления закупок для государственных нужд в соответствии с Постановлением Правительства РФ № 616.

Пунктом 1.3 проекта контракта, являющегося приложением к Извещению, предусмотрено включение информации о реестровых записях о товаре в реестре российской промышленной

продукции или в едином реестре российской радиоэлектронной продукции (в отношении товаров, страной происхождения которых является Российская Федерация).

Победителем электронного аукциона на поставку легковых автомобилей (извещение от 08.11.2024 № 0813500000124020029) обществом с ограниченной ответственностью «<...>» в составе заявки на участие в электронном аукционе представлен номер реестровой записи из реестра промышленной продукции, произведенной на территории Российской Федерации, - 10247294.

В нарушение части 1 статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ, пункта 10 Постановления Правительства РФ № 616 Заказчиком заключен контракт от 02.12.2024 № 08135000001240200290001 (реестровый номер 2183104497924001007) на поставку легковых автомобилей без включения информации о реестровой записи о товаре в реестре российской промышленной продукции.

2. Частью 2 статьи 8 Федерального закона № 44-ФЗ запрещается совершение заказчиками, специализированными организациями, их должностными лицами, комиссиями по осуществлению закупок, членами таких комиссий, участниками закупок, операторами электронных площадок, операторами специализированных электронных площадок любых действий, которые противоречат требованиям настоящего Федерального закона, в том числе приводят к ограничению конкуренции, в частности к необоснованному ограничению числа участников закупок.

В соответствии с частью 1 статьи 50 Федерального закона № 44-ФЗ электронный запрос котировок начинается с размещения в единой информационной системе извещения об осуществлении закупки.

В силу пункта 4 части 4 статьи 42 Федерального закона № 44-ФЗ Заказчик по собственной инициативе или в соответствии с запросом, предусмотренным частью 5 статьи 42 Федерального закона № 44-ФЗ, вправе внести изменения в извещение об осуществлении закупки, которые формируются с использованием единой информационной системы, подписываются усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещаются в единой информационной системе, не позднее чем за один рабочий день до даты окончания срока подачи заявок на участие в закупке. Изменение наименования объекта закупки и увеличение размера обеспечения заявок на участие в закупке не допускаются. При этом **срок подачи заявок на участие в закупке** должен быть продлен таким образом, чтобы со дня, следующего за днем размещения таких изменений, до даты окончания срока подачи заявок на участие в закупке данный срок составлял при проведении электронных запросов котировок - **не менее трех дней**.

В ЕИС размещено извещение о проведении запроса котировок в электронной форме на поставку оборудования - электроэнцефалограф в рамках реализации региональных программ модернизации первичного звена здравоохранения (извещение от 27.05.2024 № 0813500000124008420). Дата и время окончания подачи заявок - 06.06.2024 07:00.

03.06.2024 10:34 уполномоченным учреждением по определению поставщиков (подрядчиков, исполнителей) - государственным казенным учреждением Удмуртской Республики «Региональный центр закупок Удмуртской Республики» в ЕИС размещено изменение в извещение о проведении запроса котировок в электронной форме для закупки № 0813500000124008420, вместе с тем срок окончания подачи заявок указан 06.06.2024 07:00, что составляет менее трех дней и является нарушением пункта 4 части 4 статьи 42 Федерального закона № 44-ФЗ.

3. Согласно части 3 статьи 7 Федерального закона № 44-ФЗ информация, предусмотренная Федеральным законом № 44-ФЗ и размещенная в ЕИС, должна быть полной и достоверной.

В проверяемый период установлено, что контракты, срок исполнения которых истек, в настоящее время находятся в статусе «Исполнение»:

пп	Номер реестровой записи контракта	Дата контракта	Дата исполнения контракта
1	2183104497924000926	25.11.2024	28.12.2024
2	2183104497924000666	18.09.2024	27.12.2024

3	2183104497924000589	26.08.2024	27.12.2024
4	2183104497924000852	05.11.2024	20.12.2024
5	2183104497923001274	29.11.2023	20.12.2024

На основании вышеизложенного, в рамках полномочий в установленной сфере деятельности, инспекция пришла к следующему выводу:

1. При осуществлении закупок в проверяемом периоде допущены нарушения части 1 статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ, пункта 10 Постановления Правительства РФ № 616, пункта 4 части 4 статьи 42, части 3 статьи 7 Федерального закона 44-ФЗ в редакции, действовавшей на момент совершения нарушения.

2. Выдать предписание по результатам проведения плановой проверки.

3. Рассмотреть вопрос о привлечении виновных лиц к административной ответственности за нарушение законодательства о контрактной системе.

Начальник отдела

<...>

Заместитель начальника отдела

<...>

Главный государственный инспектор отдела

<...>

Примечание:

1. Настоящий акт составлен в одном экземпляре, копия настоящего акта направляется в адрес Заказчика для ознакомления.
2. Заказчик вправе представить в Министерство письменные возражения по фактам, изложенным в акте проверки, которые будут приобщены к материалам проверки.